

**EVALUASI PELAKSANAAN  
STRATEGI PENANGGULANGAN KEMISKINAN DAERAH  
PROVINSI JAWA TENGAH 2008-2010**



**Ketua Peneliti  
Dra. Rina Martini, M.Si  
Anggota  
Wahid Abdulrahman, S.IP**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2011**

## HALAMAN PENGESAHAN

1. Judul Penelitian : “ Evaluasi Pelaksanaan Strategi Penanggulangan Kemiskinan Daerah Provinsi Jawa Tengah 2008-2010”
2. Ketua Penelitian :
  - a. Nama Lengkap : Dra. Rina Martini, MSi
  - b. Gol/Pang/NIP : III C / 19670313.199303.2.001
  - c. Jabatan Fungsional : Lektor
  - d. Program Studi : Magister Ilmu Politik
  - e. Universitas : Diponegoro
3. Alamat Ketua Peneliti:  
Alamat Kantor : Jln. Imam Bardjo, SH No 3-5 Semarang  
Alamat Rumah : Jln. Kunci No. 9 B RT 6 RW 5 Banyumanik Semarang
4. Jumlah Anggota Peneliti : 1 orang  
Anggota Penelitian : Wahid Abdulrahman, S.IP
5. Lokasi Penelitian : Provinsi Jawa Tengah
6. Lama Penelitian : 6 Bulan
7. Biaya Penelitian : Rp.5.000.000 ( Lima Juta Rupiah )
8. Sumber : Dana DIPA Magister Ilmu Politik Tahun 2011

Ketua Penelitian

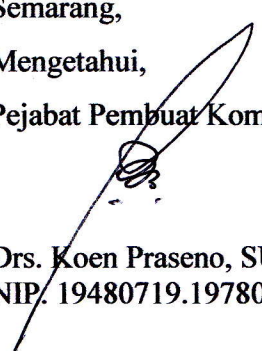


Dra. Rina Martini, M Si  
NIP. 19670313.199303.2.001

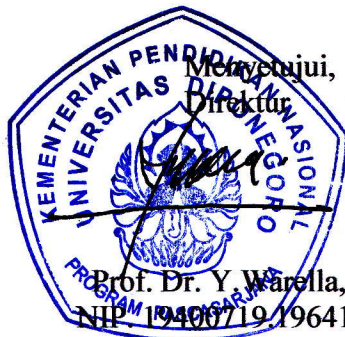
Semarang,

Mengetahui,

Pejabat Pembuat Komitmen



Drs. Koen Praseno, SU  
NIP. 19480719.197802.1.001



Prof. Dr. Y Warella, MPA  
NIP. 19400719.196411.1.001

## **ABSTRACT**

*Poverty is a development issue that occurs in all region, including in Province of Central Java. BPS data shows that the number of poor people in Central Java reached 20.43% until the year 2007. Therefore poverty reduction strategy is needed as an effort to create a more effective and efficient poverty reduction programs which performed by Central Java government. Regional Poverty Reduction Strategy (SPKD) 2008-2010 Province of Central Java is government's strategy to overcome poverty.*

*The research was aimed to evaluate the implementation of Central Java Province SPKD 2008-2010 by using qualitative analysis as descriptive analytical research type, with in-depth interviews and documentation study as data collection techniques.*

*Research shows that SPKD Central Java Province still has many weakness that effects to less effective and efficient implementation. SPKD is not integrated yet, where the local government units (SKPD) have not been using SPKD as poverty reduction programs. Cooperations between the province's government and regency's government, public and private sectors in poverty reduction programs did not run well. Even the roles of local parliament in controlling SPKD implementation has not ran yet.*

*With such conditions, suggestions of this study were included the institutionalized monitoring and evaluation on implementation of SPKD and institutionalization of cooperation between province's governments and the private sector.*



## **ABSTRAKSI**

*Kemiskinan merupakan persoalan pembangunan yang terjadi di semua daerah, termasuk di Provinsi Jawa Tengah. Data BPS memperlihatkan bahwa jumlah penduduk miskin di Jawa Tengah hingga tahun 2007 mencapai 20,43 persen. Oleh karenanya kemudian diperlukan strategi penanggulangan kemiskinan sebagai upaya mengefektifkan dan mengefisienkan program penanggulangan kemiskinan pemerintah daerah. Strategi Penanggulangan Kemiskinan Daerah (SPKD) Provinsi Jawa Tengah 2008-2010 merupakan strategi pemerintah Provinsi Jawa Tengah dalam menanggulangi kemiskinan.*

*Penelitian ini disusun untuk mengevaluasi pelaksanaan SPKD Provinsi Jawa Tengah 2008-2010 dengan menggunakan analisa kualitatif sebagai tipe penelitian yang bersifat deskriptif analitis, dengan teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara mendalam dan studi dokumentasi.*

*Hasil Penelitian menunjukkan bahwa SPKD Provinsi Jawa Tengah masih banyak kekurangan yang berdampak pada ketidakoptimalan pelaksanaan SPKD. SPKD belum dilaksanakan secara terpadu, dimana satuan kerja pemerintah daerah (SKPD) belum sepenuhnya menggunakan SPKD sebagai program penanggulangan kemiskinan. Kerjasama antara pemerintah provinsi dengan pemerintah kabupaten/kota, kerjasama antara pemerintah provinsi dengan masyarakat dan kalangan swasta dalam program penanggulangan kemiskinan yang diamanatkan dalam SPKD belum berjalan dengan baik. Demikian halnya dengan peran dari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam melakukan kontrol terhadap pelaksanaan SPKD juga belum berjalan.*

*Dengan kondisi yang demikian, saran dari penelitian ini diantaranya adalah adanya monitoring dan evaluasi yang terlembaga atas pelaksanaan SPKD serta pelembagaan kerjasama antara pemerintah provinsi dan swasta.*

## KATA PENGANTAR

Kemiskinan menjadi persoalan pembangunan sekaligus merupakan indikator kinerja pemerintah daerah. Upaya penanggulangan kemiskinan adalah suatu ikhtiar penting yang harus dilakukan oleh pemerintah daerah dengan menyusun strategi penanggulangan kemiskinan daerah (SPKD) yang idealnya kemudian menjadi pedoman bagi setiap satuan kerja perangkat daerah (SPKD) dalam menyusun program penanggulangan kemiskinan dalam satu tahun. Penelitian ini dilakukan di Provinsi Jawa Tengah sebagai salah satu daerah otonom yang telah memiliki SPKD tahun 2008-2010 dengan tujuan untuk memperoleh gambaran terhadap pelaksanaan SPKD dan kemudian memetakan kekurangan dan mencari saran yang konstruktif bagi pelaksanaan SKPD.

Peneliti menyampaikan syukur kepada Allah SWT yang dengan kehendaknya penelitian ini dapat diselesaikan. Kepada Direktur Program Pascasarjana Universitas Diponegoro, serta kepada Pemerintah Provinsi Jawa Tengah yang telah membantu menyediakan berbagai data penunjang untuk kelengkapan penelitian ini. Demikian halnya dengan para informan yang telah bersedia memberikan informasi.

Peneliti sadar bahwa penelitian ini masih belum sempurna, karenanya kritik dan saran sangat peneliti harapkan.

Semarang, Juli 2011

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Abstract .....	.iii
Abstraksi .....	.iv
Kata Pengantar .....	v
Daftar Isi .....	vi
Daftar Tabel .....	ix
Daftar Gambar .....	x

### BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	4
1.3. Tujuan Penelitian .....	5
1.4. Manfaat Penelitian .....	5
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	5
1.4.2. Manfaat Praktis .....	5

### BAB II KERANGKA TEORI

2.1. Kemiskinan .....	6
2.2. Strategi .....	21
2.3. Evaluasi .....	22



### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1. Tipe Penelitian .....	27
3.2. Sumber Data.....	28
3.2.1. Data Primer .....	28
3.2.2. Data Sekunder.....	29
3.3. Penetapan Informan .....	49
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.5. Teknik Keabsahan Data .....	35
3.6. Teknik Analisa dan Interpretasi Data .....	36

### **BAB IV JAWA TENGAH DAN KEMISKINAN**

4.1. Demografi Provinsi Jawa Tengah.....	38
4.2. Tingkat Kemiskinan.....	39
4.3. Pengangguran.....	40
4.4. Indek Pembangunan Manusia .....	41
4.5. Pertumbuhan Ekonomi.....	43

### **BAB V EVALUASI PELAKSANAAN STRATEGI PENANGGULANGAN KEMISKINAN PROVINSI JAWA TENGAH TAHUN 2008-2010**

5.1. SPKD Jawa Tengah 2008-2010 .....	44
5.2. Kelayakan Dokumen SPKD .....	47

5.3. Pengetahuan Terhadap Dokumen SPKD .....	49
5.3.1. Pengetahuan SKPD .....	50
5.3.2. Pengetahuan Anggota DPRD .....	50
5.3.3. Pengetahuan Masyarakat dan Swasta .....	51
5.4. Pelaksanaan SPKD .....	52
5.4.1. Program SPKD Tidak Sepenuhnya Menjadi Acuan .....	52
5.4.2. Belum Optimalnya Koordinasi Antar SKPD .....	54
5.4.3. Kurang Terpadunya Program Dengan Pemerintah Kabupaten/Kota .....	58
5.4.4. Koordinasi Masyarakat, Swasta, dan Pemerintah Daerah Lemah .....	63
5.5. Lemahnya Kontrol DPRD .....	64

## **BAB VI PENUTUP**

6.1. Simpulan .....	68
6.2. Saran .....	69

## **Daftar Pustaka**

## **Lampiran**

1. Transkrip Wawancara
2. Strategi Penanggulangan Kemiskinan Provinsi Jawa Tengah



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.Jumlah Penduduk Miskin di Jawa Tengah .....	2
Tabel 3.1.Tipe Wawancara .....	30
Tabel 5.1.Program Penanggulangan Kemiskinan Tahun 2010	
Yang Tidak Terdapat Dalam SPKD .....	53
Tabel 5.2.SKPD Yang Terlibat Dalam Model Pembangunan	
Berbasis Kewilayahan.....	61



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1. Persentase Penduduk Miskin di Jawa Tengah .....	40
Gambar 4.2. Tingkat Pengangguran di Jawa Tengah .....	41
Gambar 4.3. Usia Harapan Hidup dan IPM Jawa Tengah.....	42
Gambar 4.4. Pertumbuhan Ekonomi dan Inflasi di Jawa Tengah.....	43